Projekt z dnia 8 czerwca 2020 r.

Rozporządzenie

Ministra ROZWOJU1)

z dnia …………………2020 r.

**w sprawie danych udostępnianych w postaci elektronicznej z centralnej ewidencji emisyjności budynków**

Na podstawie art. 27e ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów (Dz. U. z 2020 poz. 22, 284 i 412) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy zakres udostępnianych danych oraz informacje, których podanie jest wymagane do udostępnienia poszczególnych danych z centralnej ewidencji emisyjności budynków, zwanej dalej „ewidencją”.

§ 2. Właścicielowi budynku lub lokalu, który uwierzytelnił się w systemie teleinformatycznym obsługującym ewidencję podając numer telefonu, adres budynku lub lokalu oraz adres poczty elektronicznej udostępnia się:

1. dane osoby wpisanej do wykazu osób uprawnionych, o którym mowa w art. 27b ust. 2 pkt 4 ustawy,
2. elektroniczną platformę rezerwacji terminu inwentaryzacji budynku lub lokalu albo przeglądu okresowego przewodu kominowego,
3. elektroniczną platformę identyfikującą rodzaj:

a) źródła ciepła, w tym zasilania z sieci ciepłowniczej, wykorzystywanych na potrzeby budynku lub lokalu;

b) źródła energii elektrycznej, wykorzystywanych na potrzeby budynku lub lokalu;

c) źródła spalania paliw, w rozumieniu art. 157a ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.), o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, niewymagającego pozwolenia, o którym mowa w art. 181 ust. 1 pkt 1 i 2 albo zgłoszenia, o którym mowa w art. 152 ust. 1 tej ustawy;

1. dane o:
2. budynku lub jego części (lokalu) zgromadzone w wyniku dokonanej inwentaryzacji:

- adres,

- identyfikator infrastruktury informacji przestrzenniej (idIIP),

- funkcja ogólna,

- rok budowy,

- liczba kondygnacji,

- średnia wysokość kondygnacji ogrzewanych,

- obwód budynku,

- grubość ocieplenia podłogi na gruncie lub stropu nad piwnicą lub garażem,

- grubość ocieplenia stropodachu,

- grubość ocieplenia dachu,

- stopień ocieplenia ścian zewnętrznych,

- grubość ocieplenia ścian zewnętrznych,

- powierzchnia pomieszczeń ogrzewanych,

- średnia temperatura pomieszczeń ogrzewanych w sezonie grzewczym;

1. o źródłach spalania paliw wykorzystywanych w budynku lub jego części (lokalu):

- rodzaj,

- nominalna moc cieplna lub elektryczna,

- rodzaj paliwa i jego roczne zużycie,

- rok montażu,

- rok produkcji,

- przeznaczenie,

- potwierdzenie spełnienia wymagań standardów niskoemisyjnych,

- klasa kotła na paliwo stałe,

- sposób podawania paliwa w kotle na paliwo stałe,

- sprawność przy mocy nominalnej kotła na paliwo stałe,

- urządzenie odpylające i jego sprawność w kotle na paliwo stałe,

- źródło danych (tabliczka znamionowa, dokumentacja techniczno-ruchowa lub inne).

§ 3. Przepisy § 1 i § 2 stosuje się od dnia określonego w komunikacie, o którym mowa w art. 15 pkt 4 ustawy z dnia … 2020 r. o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. …).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ...

**MINISTER ROZWOJU**

**UZASADNIENIE**

1. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania rozporządzenia

Proces identyfikacji źródeł niskiej emisji zostanie rozpoczęty od gromadzenia jednolitych i uspójnionych danych w skali całego kraju w ramach tworzonej Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków (dalej jako: CEEB). Utworzenie i uruchomienie CEEB, umożliwi gromadzenie ustandaryzowanych danych i informacji o budynkach i lokalach oraz o wykazie osób uprawnionych. Projektowane przepisy określają e-usługi dla obywateli za pośrednictwem których dane zgromadzone w CEEB zostaną udostępnione właścicielom budynków, umożliwią im zamówienie przeglądu kominiarskiego oraz inwentaryzacji budynku. Projektowane przepisy nie naruszają zasad określonych w przepisach rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE, w tym zasady określonej w art. 5 ust. 1 lit. c ww. rozporządzenia, która stanowi, że dane osobowe muszą być adekwatne, stosowne oraz ograniczone do tego co niezbędne do celów, w których są przetwarzane – tzw. zasada ,,minimalizacji” danych.

1. Zakres regulacji

Projektowane przepisy regulują e-usługi dla obywateli w postaci usługi: „Zamów przegląd kominiarski” oraz „Zamów inwentaryzację budynku”.

1. „Zamów przegląd kominiarski”

Przeglądów kominiarskich rocznie powinno być - zgodnie z przepisami - w budynkach ponad 5 mln. Z informacji uzyskanych od organizacji zrzeszających kominiarzy liczba ta jest znacznie mniejsza i wynika z braku powszechnego respektowania przez właścicieli lub zarządców budynków obowiązku ich dokonywania zgodnie z ustawowo określonymi terminami i przepisami ustawy Prawo budowlane (raz do roku dla budynków jednorodzinnych). Kształtuje się ona różnie w zależności od położenia budynków na mapie Polski. Ostrożne oszacowania przedstawicieli zawodu kominiarskiego wskazują, iż na terenach Polski wschodniej i części centralnej jest to zaledwie 5-10% ogółu budynków jednorodzinnych, zaś na pozostałych obszarach Polski ok. 50-70% ogółu budynków. Zdecydowanie lepiej przedstawia się liczba przeglądów kominiarskich dla budynków wielorodzinnych. Brak jest jednocześnie wiedzy na temat rzeczywistej liczby przeglądów kominiarskich w budynkach w Polsce. W związku z tym, na potrzeby analizy popytu na e-usługę, przyjęto, iż obecnie ok. 30% właścicieli budynków poddaje swoje kominy okresowemu przeglądowi, co stanowi liczbę ok. 1,5 mln przeglądów rocznie. W zakresie przeglądu kominiarskiego występującego w relacji między przedsiębiorcą, a właścicielem budynku, zamówienie inicjowane jest telefonicznie, a fakt jego przeprowadzenia oraz ewentualnie zebrane dane są przechowywane lokalnie przez przedsiębiorców, którzy wykonywali przegląd. Zatem dane te nie są zintegrowane, są przechowywane w sposób rozproszony, a zakres przechowywanej informacji jest różny oraz nie ma możliwości ich ponownego wykorzystania. Przedsiębiorcy świadczący te usługi nie mają obecnie możliwości korzystania z rozwiązań informatycznych uwzględniających ich potrzeby i łatwy kontakt z odbiorcami tych usług. Do tej pory nie został opracowany system IT świadczący usługi, który mógłby być wdrożony i stosowany powszechnie. E-usługa „Zamów przegląd kominiarski” umożliwi właścicielom budynków: elektroniczną rezerwację terminu usługi przeglądu kominiarskiego, wybór wykonawcy usługi, zarządzanie terminem realizacji przeglądu kominiarskiego (np. zmiana terminu, jej odwołanie, edytowanie danych), pobranie dokumentu z wynikami przeprowadzonego przeglądu kominiarskiego, niezbędnego do ubiegania się o różne formy pomocy publicznej na termomodernizację i/lub wymianę źródeł ciepła w budynkach. Celem uruchomienia powtarzalnego procesu przeglądu kominiarskiego, jest z jednej strony ułatwienie właścicielowi budynku skorzystania z profesjonalnej usługi certyfikowanej firmy, a z drugiej strony umożliwienie przedstawicielom administracji publicznej monitorowanie stanu przeglądów kominów oraz uzyskiwanych tą drogą danych opisujących stan budynku oraz zainstalowanych w nim źródeł ciepła.

1. „Zamów inwentaryzację budynku”

Rozpoczęcie gromadzenia w skali całego kraju jednolitych i uspójnionych danych dotyczących budynków i pochodzących z nich źródeł emisji stanowią kluczowy element do planowania działań naprawczych po stronie administracji publicznej, w tym przede wszystkim administracji samorządowej. W celu zdiagnozowania źródeł niskiej emisji - administracja rządowa przygotowuje narzędzie informatyczne, które następnie bezpłatnie udostępni administracji samorządowej do realizacji zadań wynikających przede wszystkim z Programów Ochrony Powietrza. Gminy już obecnie są zobowiązane do inwentaryzacji źródeł ogrzewania budynków na swoim obszarze. Obowiązek ten wynika z POP przyjmowanych przez sejmiki województw jako działanie naprawcze w celu ograniczenia niskiej emisji. Programy ochrony powietrza opracowywane są na podstawie art. 91 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz art. 23 Dyrektywy 2008/50/WE w sprawie jakości powietrza i czystszego powietrza dla Europy, a ich celem jest osiągnięcie dopuszczalnych poziomów zanieczyszczeń w powietrzu. Zebranie, weryfikacja i monitorowanie danych o ogrzewaniu budynków i źródłach spalania paliw jest również niezbędne w celu wdrażania tzw. „uchwał antysmogowych” przyjmowanych na podstawie art. 96 ustawy Prawo ochrony środowiska. Wdrożenie CEEB stanowi wsparcie dla realizacji działań gmin w tym obszarze i umożliwi zmniejszenie kosztów inwentaryzacji źródeł ogrzewania (koszty zleceń dla firm zewnętrznych, koszty inwentaryzacji prowadzonych przez pracowników gminnych). Elektroniczna baza danych będzie ułatwieniem w zbieraniu danych od mieszkańców. Dane gromadzone w CEEB będą stanowiły również cenne źródło informacji do planowania i organizacji zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na obszarze gminy, co jest zadaniem własnym gminy wynikającym z art. 18 ustawy Prawo energetyczne. Projektowane rozwiązanie stanowić będzie instrument wsparcia dla podejmowanych w tym zakresie działań.

E-usługa umożliwi właścicielom budynków: elektroniczną rezerwację terminu inwentaryzacji budynku (w zakresie cech budynku, źródeł ciepła i stosowanego opału), zarządzanie jej terminem (np. zmianę terminu, jej odwołanie, edytowanie danych), a także pobranie dokumentu z wynikami przeprowadzonej inwentaryzacji, niezbędnego do ubiegania się o różne formy pomocy publicznej na termomodernizację i/lub wymianę źródeł ciepła w budynkach. W procesie zamawiania inwentaryzacji budynku należy zwrócić uwagę na ważną rolę, jaką odegrają w nim pracownicy administracji samorządowej (pracownicy urzędów gmin, strażnicy miejscy i gminni), którzy będą świadczyli te usługi dla obywateli.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z tym, że stosowanie przepisu § 1 i 2 rozporządzenia następuje od dnia określonego w komunikacie,   
o którym mowa w art. 15 pkt 4 ustawy z dnia … 2020 r. o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. …). Z art. 15 tej ustawy wynika, że minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa ogłasza w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej oraz na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa komunikat określający dzień wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających m.in.: prowadzenie CEEB, o której mowa w art. 27a ustawy zmienianej w art. 1, na zasadach o których mowa w art. 27a ust. 1–5 ustawy zmienianej w art. 1 oraz wprowadzanie danych i informacji do CEEB, o których mowa w art. 27b i art. 27c ustawy zmienianej w art. 1. Komunikaty, o których mowa powyżej, ogłasza się w terminie co najmniej 3 miesięcy przed dniem wdrożenia rozwiązań technicznych określonych w danym komunikacie. Etapowe uruchamianie systemu informatycznego zostanie uzależnione od gotowości technicznej samego systemu. Rozwiązanie to pozwoli na uniknięcie wszelkich niedogodności związanych z ewentualnym nieterminowym oddaniem prac wytwórczych po stronie wykonawcy systemu. Z punktu widzenia wszystkich interesariuszy systemu informatycznego (osoby uprawnione, podmioty którym dane będą udostępniane), rozwiązanie to stwarza pewność i bezpieczeństwo w zakresie uruchomienia systemu, które zostanie poprzedzone odpowiednim komunikatem ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa ogłoszonego z trzymiesięcznym wyprzedzeniem. Komunikat ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa sprowadzi się do wskazania terminu wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających np. uruchomienie CEEB na zasadach określonych w art. 27a ust. 1 - 5. Termin wdrożenia tych rozwiązań zostanie określony na konkretny dzień. Przyjęte podejście wynika z doświadczeń administracji publicznej w zakresie realizacji projektów informatycznych wdrażanych przepisami prawa na poziomie ustawy (np. CEPiK2.0) i przyjęcia etapowego podejścia do wdrożenia systemu CEEB, w ramach którego stopniowo będą uruchamiane jej kolejne funkcjonalności.

1. Informacje związane z procedowaniem projektu

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, o których mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulaminu pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony   
w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.